



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL
MJSP - POLÍCIA FEDERAL
COORDENAÇÃO DE AVIAÇÃO OPERACIONAL - CAOP/DIREX/PF

Estudo Técnico Preliminar da Contratação

Processo nº 08211.005708/2019-00

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR DA CONTRATAÇÃO

1. Da Necessidade da Contratação:

A demanda é referente a aquisição de uniformes operacionais com necessidades de tratamentos diferenciados que os reverterem em EPIs (Equipamentos de Proteção Individual). A última aquisição de uniformes do Comando de Aviação Operacional da Polícia Federal (CAOP/DIREX/PF) ocorreu em 2007 e mesmo assim não atendeu todo o efetivo devido a previsão apenas para as operações nos jogos Pan-Americanos, ocasionando a falta de padronização e insegurança com aquisições de materiais diversos no mercado, nem sempre condizentes com os descritivos técnicos dos EPIs (equipamento de proteção individual). O desempenho das funções em aeronave regulamentadas pela Polícia Federal e adotados pelas diversas forças policiais no mundo.

No ano de 2014 iniciou-se o processo 08103.006576/2014-48 na intenção de aquisição de uniforme, contudo, foi interrompido por falta de orçamento, conforme se depreende do último despacho;

O desgaste decorrente do uso e do tempo, ingresso de novos integrantes, permutas etc, demonstra a necessidade urgente de aquisição de uniformes visando suprir tais demandas, propiciando segurança aos tripulantes e condições de treinamento, oferecendo serviço de excelência para a sociedade e minimizando riscos para a Polícia Federal.

A atividade aérea da PF envolve demandas operacionais peculiares e que geram um potencial de risco sensivelmente ampliado: pouso em pistas não homologadas em locais de ação policial, transporte de passageiros e cargas com maior risco, necessidade de manobras diferenciadas e de utilização da aeronave em condições operacionais hostis ou severos, são alguns dos elementos que tornam esse potencial de risco ampliado. Para fazer frente a essa condição, sobrelevam-se as medidas de ampliação das condições de segurança, muitas delas previstas no próprio Programa de Prevenção de Acidentes Aeronáuticos das operações aéreas aprovado pelo Senhor Diretor Geral da Polícia Federal e previsto nas normas aeronáuticas vigentes. Dentre essas medidas, a utilização de equipamentos de proteção individual, conforme especificações apresentadas no ANEXO I deste documento, torna-se providência essencial para o incremento dos níveis de proteção e integridade física dos policiais federais e tripulantes das aeronaves da PF.

Nesse contexto, a especificação técnica com propriedades anti-chamas e antiestática são elementos de grande relevância, sobretudo pelo constante e sensível risco de incêndios que permeia a atividade aérea, especialmente em operações de abastecimento, de acionamento de motores e da possibilidade de acidente de aeronave com superfícies diversas, vez que as grandes quantidades de combustível carregadas, somadas as altas temperaturas nas quais os motores operam, especialmente aqueles à reação, trabalham, tornam o perigo de incêndio sempre presente. Nesse quadro, o incremento da proteção dos policiais federais nessas situações é medida de evidente interesse público.

2. Planejamento do Órgão:

Conforme processo SEI 08211.001698/2019-25 foi informado à COAD/DLOG/PF a necessidade das aquisições presentes nesse estudo, além do Ministério da Justiça e Segurança Pública solicitar a necessidade da CAOP para compor o Plano Geral de Contratações do Ministério da Justiça e Segurança Pública através do processo 08005.00019/2019, sendo inserida na data de 28/03/2019, a planilha 10465555 com a demanda da unidade.

3. Dos Requisitos:

Por tratar de diversas peças, cada uma demandando detalhamento específicos e únicos, para não estender demasiadamente esse item do documento preliminar, foi confeccionado um anexo ao Termo de Referência com os requisitos pormenorizada detalhando todas as especificações técnicas e requisitos para a contratação e outras definições no Termo de Referência.

4. Estimativa das quantidades:

Abaixo consta um quadro com o quantitativo atual e almejado de servidores relacionados à atividade de voo:

	QUANTIDADE ATUAL	FORMAÇÃO	NECESSIDADE RECRUTAMENTO / REMOÇÃO	total
PILOTOS ASA FIXA	15	10	-	25
PILOTOS ASA ROTATIVA	16		10	26
TRIPULANTES	4		2	06
OPERADORES	10		11	21
SERVIDORES LOGÍSTICA	6		4	10
ATS (Auxiliar de Tarefas em Solo)	1		2	3
Total	52	10	29	91

Com base no quantitativo de servidores esperado, optou-se por fazer Registro de Preço, além de estabelecer um quantitativo mínimo para aquisição de forma a garantir bom andamento e segurança dos servidores nas operações na CAOP, conforme quadro abaixo:

ITEM	QUANTIDADE PREVISTA	JUSTIFICATIVA DEMANDA/QUANTIDADE COM BASE NO EFETIVO ATUAL
1	180 Macacões de voo	Os 46 (quarenta e seis) servidores atuais: pilotos de asas fixas, asas rotativas, tripulantes e ATS utilizarão esse fardamento devido às condições de trabalho e ao padrão de uniforme estabelecido pela CAOP, necessitando de 2 peças cada um de forma a garantir utilização contínua quando necessário, totalizando 92 unidades para aquisição imediata;
2	60 Jaquetas de voo para baixas temperaturas	Os 46 (quarenta e seis) servidores atuais: pilotos de asas fixas, asas rotativas, tripulantes e ATS utilizarão jaquetas como parte do uniforme, totalizando 46 unidades para aquisição imediata.
3	180 Cobertura tipo boné	Os 62 servidores atuais envolvidos diretamente com a aviação da CAOP, conforme já justificado, necessitam de 2 boné cada um, com o quantitativo de bonés, o número foi acrescidos dos operadores, por questão de padronização de cobertura. O quantitativo total estabelecido é de 124 unidades.

	(mesmo tecido do macacão)	após o preenchimento do quadro, de início será adquirida uma unidade para cada servidor.
4	105 combat-shirt verde	Os 21 (vinte e um) servidores: Operadores Aerotático em decorrência de desenvolverem atividades em situações extremas (rapel, escorpião, etc.), necessitam de 4 peças para cada Operador de forma a manter a higiene e segurança necessária; os 10 servidores da Logística por desenvolverem atividades em situações extremas necessitam de 1 peça cada um, de forma a padronizar e manter a segurança; Entretanto o quantitativo inicial será de uma peça para cada operador.
5	105 calça de combate verde	Os 21 (vinte e um) servidores: Operadores Aerotático em decorrência de desenvolverem atividades em situações extremas (rapel, escorpião, etc.), necessitam de 4 peças para cada Operador de forma a manter a higiene e segurança necessária; os 10 servidores da Logística por desenvolverem atividades em situações extremas necessitam de 1 peça cada um, de forma a padronizar e manter a segurança; Entretanto o quantitativo inicial será de uma peça para cada operador.
6	52 gandolas verde	Os 31 (trinta e um) servidores: Operadores Aerotático e servidores logística, utilizarão esses fardamento, contudo, o ideal para os operadores é a aquisição inicial de 16 unidades.
7	105 combat shirt multicam	Os 21 (vinte e um) servidores: Operadores Aerotático em decorrência de desenvolverem atividades em situações extremas (rapel, escorpião, etc.), necessitam de 4 peças para cada Operador de forma a manter a higiene e segurança necessária; os 10 servidores da Logística por desenvolverem atividades em situações extremas necessitam de 1 peça cada um, de forma a padronizar e manter a segurança; Entretanto o quantitativo inicial será de uma peça para cada operador.
8	105 calças de combate multicam	Os 21 (vinte e um) servidores: Operadores Aerotático em decorrência de desenvolverem atividades em situações extremas (rapel, escorpião, etc.), necessitam de 4 peças para cada Operador de forma a manter a higiene e segurança necessária; os 10 servidores da Logística por desenvolverem atividades em situações extremas necessitam de 1 peça cada um, de forma a padronizar e manter a segurança; Entretanto o quantitativo inicial será de uma peça para cada operador.
9	52 gandola multicam	Os 31 (trinta e um) servidores: Operadores Aerotático e servidores logística, utilizarão esses fardamento, contudo, o ideal para os operadores é a aquisição inicial de 16 unidades.
10	408 Camisetas em malha de algodão Verde (sage Green)	O 68 (sessenta e oito) servidores: pilotos de asas fixas, asas rotativas, tripulantes, ATS e logística, utilizarão a camiseta como complemento do uniforme, devido ao desgaste, maior contato com o corpo, necessidade de troca diária, dificuldade de lavagem nas operações, cada servidor necessita de 6 camisetas, sendo adquiridas inicialmente 204 camisetas.
11	136 Bota Tática de Proteção Pilotos e tripulantes	Os 68 (sessenta e oito) servidores da CAOP: pilotos de asas fixas, asas rotativas, tripulantes, ATS e logística, poderão utilizar as meias com cada uma necessitando de 2 botas, contudo, inicialmente inicialmente serão adquiridas 1 bota na cor preta cada um.
12	84 Bota tática Aerotático	Os 21 servidores aerotáticos necessitam de 2 pares de botas, um na cor areia/desert e outra na cor preta, com características diferenciadas para o uso em situações extremas, totalizando o quantitativo inicial mínimo de 42 pares de botas.
13	60 Luvas de voo	Os 46 (quarenta e seis) servidores atuais: pilotos de asas fixas, asas rotativas, tripulantes e ATS utilizarão luvas antichamas como parte do equipamento de proteção individual.

5. Levantamento do Mercado e Justificativa da Escolha do Tipo e Solução a Contratar:

O mercado de uniforme antichama é restrito, principalmente a dificuldade de encontrar botas com especificações condizentes com a realidade da aviação, a definição dos requisitos técnicos quando da elaboração do Termo de Referência, juntamente com a pesquisa às empresas facilitará esse entendimento.

6. Estimativa de Preços ou Preços Referenciais:

Os preços serão obtidos através de pesquisa de mercado, conforme Mapa Comparativo de preços a ser inserido no processo, podendo haver precificação estrangeira, devido à especificidade técnica dos uniformes e possibilidade de participação de empresas estrangeiras.

7. Descrição da Solução Como Um Todo:

Todas as peças serão antichama ou resistente ao fogo, conforme especificações técnicas a serem estabelecidas no Termo de Referência, propiciando a uniformização da tropa e segurança;

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução:

O objeto da presente demanda será parcelado em grupos de forma a beneficiar a padronização necessária e em itens promovendo a ampliação da competitividade/aproveitamento do mercado.

9. Demonstrativo dos Resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos disponíveis:

Pretende-se, com a licitação da demanda em tela, promover contratações com economia de escala, oportunizando a participação de outros órgãos de segurança através de Registro de Preços, devido à dificuldade em aquisição de materiais específicos para operadores na aviação, os uniformes pretendidos abrangem as necessidades da CAOP do ponto de vista em garantir a segurança aos seus usuários, sem deixar proporcionar conforto e uniformização do efetivo.

Após estudos realizados, restou evidenciado que o lançamento do certame na modalidade Pregão Eletrônico para Registro de Preços encontra amparo nos dispositivos constantes do Art. 3º, do Decreto 7.892/13, pois:

a) conforme já dialogado informalmente com outras forças de segurança que envolve a aviação, há objetos pretendidos e que buscará a participação de outros órgãos de segurança, possibilitando a manifestação de participação de outros órgãos no certame (inciso III do referido dispositivo);

b) conhecida a dinâmica da Coordenação de Aviação Operacional, com ações iniciadas para aumento do efetivo já especificado no primeiro quadro com a estimativa de quantidade, somado a possibilidade de troca quando o uso ocorrer em situações extremas e adversas, não é possível definir previamente o quantitativo de uniformes/EPIs. Portanto, para que não haja o empenho imediato de somas vultosas, e para que o planejamento de instrução da Unidade possa ser executado de acordo com a dinâmica, com as correções e ajustes necessários no decorrer do ano, o procedimento é adequado ao registro de preços (inciso IV do dispositivo legal).

10. Providências para adequação do ambiente do órgão

Embora não haja necessidade de adequação do ambiente da organização, a padronização do uniforme operacional de todos os servidores ligados diretamente ao voo busca a harmonização do ambiente de trabalho além de propiciar uma apresentação social exemplar, Trata-se de demanda recorrente, cuja contratação

necessária para a operação das aeronaves da frota desta Coordenação de Aviação Operacional com segurança.

11. Declaração de viabilidade ou não da contratação

Assim, diante do exposto acima, entende-se por VIÁVEL a contratação da solução demandada, em cumprimento ao disposto no art. 12 da Instrução Normativa 11 de setembro de 2014, emitida pela Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, o presente segue assinado pelos Integrantes Requisitante, Administrativo e Técnico da Equipe de Planejamento da Contratação, designada pelo documento de Instrução de Planejamento da Contratação.

12. Identificação dos servidores que participarão da fiscalização do contrato

Conforme estabelecido no documento de formalização da demanda, os servidores responsáveis pela fiscalização técnica serão:
EPF Deilson Pires Cavalcante, mat. 16.573 e APF Carlos Campos Camargo, mat. 18.793

Conforme estabelecido no documento de instituição de equipe de planejamento, o integrante administrativo será o servidor:
ADM Eliezer Máximo da Costa, mat. 20.210

Integrante Requisitante
O presente planejamento está em conformidade com os requisitos administrativos necessários ao cumprimento do objeto e com as demandas do planejamento estratégico. Os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos compatíveis com a atividade desempenhada pelo CAOP e os riscos envolvidos são administráveis.
JACKSON RIMAC ROSALES ALLANIC Delegado de Polícia Federal Integrante Requisitante

Integrantes Técnicos
O presente planejamento foi elaborado em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e demandas das contratações pretendidas. No mais, atende adequadamente às demandas formuladas. Os benefícios pretendidos são adequados e os custos previstos são compatíveis com a atividade desempenhada pelo CAOP/DIREX/PF. Os riscos envolvidos são administráveis, porém, considerando-se que a não aquisição das demandas são causa de grande impacto à Unidade (prejuízos administrativos, humanos, operacionais e financeiros), motivo pelo qual recomendamos o prosseguimento do feito.
DEILSON PIRES CAVALCANTE / CARLOS CAMPOS CAMARGO Escrivão de Polícia Federal/Agente de Polícia Federal Integrantes Técnicos

Integrante Administrativo
O presente planejamento está em conformidade com os requisitos administrativos necessários ao cumprimento do objeto. No mais, atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis e não há risco à execução da atividade da unidade requisitante. Os riscos envolvidos são administráveis, pelo que recomendo o prosseguimento do feito.
ELIEZER MÁXIMO DA COSTA Agente Administrativo Integrante Administrativo

DIRETOR EXECUTIVO DA POLÍCIA FEDERAL
Aprovo o presente Estudo Técnico Preliminar por constatar que sua concretização observou critérios que norteiam a Administração Pública, e vai de encontro ao interesse público.
CARLOS HENRIQUE OLIVEIRA DE SOUSA Delegado de Polícia Federal Diretor Executivo



Documento assinado eletronicamente por **DEILSON PIRES CAVALCANTE**, **Escrivão(ã) de Polícia Federal**, em 17/09/2020, às 15:57, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **ELIEZER MAXIMO DA COSTA**, **Agente Administrativo(a)**, em 21/09/2020, às 15:03, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **JACKSON RIMAC ROSALES ALLANIC**, **Coordenador(a)**, em 22/09/2020, às 11:10, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **CARLOS HENRIQUE OLIVEIRA DE SOUSA**, **Diretor-Geral Substituto(a)**, em 30/09/2020, às 19:56, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.dpf.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **14341376** e o código CRC **2A43C62E**.